



# COMUNE DI CAPO D'ORLANDO

Città Metropolitana di Messina

## AREA SOCIO ASSISTENZIALE

COPIA DETERMINAZIONE REGISTRO GENERALE

N. 1197 del 28-11-2016

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA REALIZZAZIONE DI PROGETTI DI ACCOGLIENZA DEGLI ENTI LOCALI IN SENO ALLO SPRAR. INDIVIDUAZIONE PARTNER COPROGETTANTE E SOGGETTO ATTUATORE - ANNI 2017 /2019 - CIG. 6842816665.MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ATTI DI GARA E PROROGA TERMINI DI PRESENTAZIONE OFFERTE.-

### IL RESPONSABILE AREA SOCIO ASSISTENZIALE

Nella qualità di Funzionario Responsabile Area Socio Assistenziale, giusta determinazione del Sindaco n. 25 del 13/07/16;

Richiamata la delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 16.09.2016 con la quale è stato approvato il bilancio annuale 2016 e bilancio pluriennale 2015/2017;

Richiamata la delibera di Giunta Municipale n. 175 del 07-10-2016 " ART. 169 DEL D.LGS. 267/2000 - Piano Esecutivo di Gestione 2016-2018- approvazione”;

Premesso che :

Con delibera di Giunta Municipale n. 170 del 27.9.2016 ad oggetto: “ D.M. 10 agosto 2016 pubblicato sulla gazzetta ufficiale della repubblica italiana n. 200 del 27/08/2016 - Fondo Nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo- prosecuzione progetto s.p.r.a.r. Atto di indirizzo.” l'amministrazione comunale, fra l'altro, ha dato mandato agli uffici competenti per l'individuazione del soggetto attuatore, in possesso dei requisiti previsti dalle linee guida e selezionato attraverso procedura espletata nel rispetto della normativa di riferimento, D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Con determinazione dirigenziale n. 1071 del 21.10.2016 avente per oggetto: “La realizzazione di progetti di accoglienza degli enti locali in seno allo SPRAR. Individuazione partner coprogettante e soggetto attuatore - anni 2017 – 2019” è stata indetta gara d'appalto con procedura aperta in ambito U.E. e, conseguentemente, approvata la documentazione di gara- CIG. 6842816665;

Che gli atti di gara sono stati pubblicizzati:

- Sul sito istituzionale del Comune [www.comune.capodorlando.me.it](http://www.comune.capodorlando.me.it) ;
- Sulla piattaforma ASMEL consortile S.c.ar. [www.asmecomm.it](http://www.asmecomm.it) ;
- Sulla GUUE;
- Per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale/regionale;
- Per estratto sulla GURS;
- Sul sito [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it),

stabilendo il termine ultimo per la presentazione delle offerte per giorno 5 dicembre 2016, ore 10,00;

Vista la nota, prot.lo 30978 del 17 novembre 2016, con la quale il presidente della Cooperativa Servizi Sociali, avente sede in C/da Maria S.Piero Patti e sede operativa in Capo d'Orlando, ha formulato quesito evidenziando criticità negli atti di gara e precisamente:

1. In merito all'art. 15 del bando- cauzione e forme di garanzie richieste- che al comma 2 recita: “ L'esecutore del contratto sarà obbligato a costituire una garanzia fideiussoria pari al 20% dell'importo contrattuale secondo le modalità definite dall'art. 103 del Decreto legislativo n. 50/2016;
2. In merito al soccorso istruttorio stante che nel disciplinare si indica una sanzione superiore all'importo massimo rispetto a quanto previsto dal D.L.gs 50/2016;

Che su quanto evidenziato con la citata nota relativamente al n.

1. nel disciplinare è stato richiesto :

*“...L'esecutore del contratto sarà obbligato a costituire una garanzia fideiussoria pari al 20% dell'importo contrattuale **secondo le modalità** definite dall'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016. La cauzione definitiva copre gli oneri per il mancato o inesatto adempimento di tutte le obbligazioni contrattuali; essa dovrà essere prestata a garanzia del pagamento di eventuali penalità comminate e delle spese che il Comune dovesse eventualmente sostenere durante l'esecuzione del contratto per responsabilità della ditta aggiudicataria a causa di inadempimento o cattiva esecuzione del servizio. **Detta polizza deve garantire i fondi ministeriali che il Comune di Capo d'Orlando, assegnatario trasferirà all'Ente attuatore per la realizzazione delle attività delegate per cui dovrà espressamente garantire anche il caso di riduzioni del finanziamento a seguito del mancato riconoscimento di voci di spesa da parte del servizio centrale. Dette spese non riconosciute saranno supportate direttamente dall'Ente gestore.***

*La somma depositata a titolo di cauzione definitiva dovrà essere immediatamente reintegrata in caso di utilizzo. La restituzione della cauzione definitiva avverrà soltanto quando la D.A. avrà dimostrato il completo esaurimento degli obblighi contrattuali. In assenza di tali requisiti, la cauzione definitiva verrà trattenuta dall'Amministrazione fino all'adempimento delle condizioni suddette; ...”*

Che la previsione del 20%, quindi, è stata definita perché la polizza deve garantire sia quanto stabilito dall'art. 103 del D.Lgs n. 50/2016, sia il trasferimento dei fondi Ministeriali all'Ente attuatore e ciò avendo a riferimento la previsione di cui dell'art. 11 del capitolato Speciale descrittivo e prestazionale appalto e principalmente nel rispetto di quanto stabilisce il “ MANUALE UNICO PER LA RENDICONTAZIONE SPRAR - Criteri per la rendicontazione dei contributi erogati dal Ministero dell'Interno in favore degli enti locali inseriti nella rete SPRAR, ai sensi dell'art. 1 sexies della legge n.39/1990, come introdotto dall'art. 32, L. n.189/2002 (giugno 2009), laddove indica fra la documentazione obbligatoria da inviare al Servizio centrale :

*“ .....5) Copia della convenzione e/o contratto obbligatoriamente stipulati tra ente locale ed ente/i gestore/, qualora le attività di progetto fossero delegate totalmente o parzialmente dall'ente locale stesso a terzi.*

*6) Copia della fideiussione bancaria o assicurativa eventualmente stipulata, su richiesta dell'ente locale, tra lo stesso e uno o più enti gestori terzi a garanzia dei fondi ministeriali che l'ente locale assegnatario trasferisce allo /gli stesso/i per la realizzazione delle attività delegate ed il cui importo garantito viene fissato a discrezione dell'ente locale tra un minimo del 10% e un massimo del 30% dell'importo indicato nella convenzione e/o nel contratto di cui al precedente punto 5....”*

Che con il quesito formulato l'operatore economico, legale rappresentate della Cooperativa Servizi Sociali, circoscrivendo il riferimento esclusivamente al disposto dell'art. 103 si limita ad evidenziare il contrasto della previsione di polizza con il Codice ma non rileva, nè tiene conto, che la cauzione così come richiesta comporta la previsione della necessaria garanzia a tutela del trasferimento dei fondi ministeriali all'Ente attuatore *per la realizzazione delle attività delegate, trasferimento puntualmente disciplinato nel capitolato d'appalto all'art. 11;*

Che relativamente al quesito di cui al n.

2. la previsione inerente al soccorso istruttorio è un rifiuto per cui l'importo da applicare è pari ad € 5.000,00.

Che sul quesito n.1., avendo a riferimento le predette motivazioni che sottendono l'attività amministrativa dell'ufficio, è stato richiesto parere all'ASMEI Servizio supporto legale che, in merito, si è espresso in data 25.11.2016;

Rilevato, come da disamina e parere acquisito, che nel disciplinare il richiamo all'art. 3 del D.Lgs 50/2016 è finalizzato ad individuare esclusivamente le "modalità" di costituzione della garanzia, mentre il contenuto e le finalità della stessa sono poi meglio esplicitate nella stessa norma del disciplinare. Ciò se da un lato potrebbe condurre alla valutazione in ordine alla distinzione, quanto all'importo, tra le finalità proprie della cauzione definitiva di cui all'art. 103 e le finalità di garanzia dei fondi ministeriali, dall'altro potrebbe, dalla concreta applicazione, non essere in grado di far fronte adeguatamente a quanto indicato dal Ministero dell'Interno nel "Manuale Unico per la rendicontazione SPRAR" per ottemperare alla garanzia dei fondi ministeriali;

Che, pertanto, al fine potere assicurare l'acquisizione di apposita idonea garanzia per ottemperare a quanto previsto nel "MANUALE UNICO PER LA RENDICONTAZIONE SPRAR", si rende necessario riformulare a modifica ed integrazione gli atti di gara prevedendo in capo all'aggiudicatario l'obbligo di produzione, contestualmente alla convenzione/contratto, di due diverse polizze fideiussorie, una cauzione definitiva ai sensi e per gli effetti dell'art. 103 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, ed una per l'idonea garanzia dei fondi ministeriali per la quale non sia prevista la possibilità di riduzione prevista dall'art. 93 comma 7 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Che, inoltre, si rende necessario correggere l'errore materiale incorso relativamente all'importo per soccorso istruttorio;

Che è necessario ed opportuno, coerentemente alle modifiche ed integrazioni da introdurre, modificare ed integrare quanto previsto dall'art. 11 del capitolato Speciale descrittivo e prestazionale appalto riformulandone modalità e termini;

Che per le motivazioni e valutazioni che precedono sono state apportate le conseguenziali modifiche ed integrazioni agli atti di gara come da elaborati depositati presso l'ufficio;

Ritenuto, infine, dover procedere a prorogare il termine di pubblicazione degli atti come integrati e rettificati, per almeno ulteriori giorni 15 ex art. 60 comma 3 del D.Lgs 50/2016 e ciò per motivi di urgenza correlati alla scadenza del contratto in essere ed alla esigenza di assicurare la continuità del servizio e che la pubblicazione deve avvenire con le medesime modalità adottate per gli atti di gara oggetto di modifiche ed integrazioni

Richiamato il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Vista la L.R. 8/2016;

Visto l'O.R. EE.LL. vigente in Sicilia;

#### D E T E R M I N A

Per i motivi di cui in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. Modificare, integrare e rettificare i documenti della gara di che trattasi, già pubblicati, come segue:

#### **BANDO DI GARA :**

- *L'art. 15 il punto 2. È sostituito come segue: " L'appaltatore / Ente attuatore per la sottoscrizione del contratto deve costituire una garanzia, denominata " garanzia definitiva " a sua scelta sotto forma di cauzione o fideiussione con le modalità di cui all'art. 93, commi 2 e 3 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., pari al 10 per cento dell'importo contrattuale e ciò ai sensi e per gli effetti dell'art. 103 del D.Lgs n. 5/2016 e ss.mm.ii."*
- *All'art. 15 è aggiunto il punto 2bis. come segue: "L'appaltatore/Ente attuatore per la sottoscrizione del contratto deve, inoltre, costituire una fideiussione bancaria o assicurativa a garanzia dei fondi ministeriali che il Comune di Capo d'Orlando assegnatario trasferirà allo stesso per la realizzazione delle attività delegate il cui importo garantito viene fissato nel 20*

*per cento dell'importo del contributo ministeriale oggetto di convenzione e/o contratto. Detta fideiussione bancaria o assicurativa dovrà espressamente garantire anche il caso di riduzioni del finanziamento a seguito del mancato riconoscimento di voci di spesa da parte del servizio centrale. Dette spese non riconosciute saranno supportate direttamente dall'Ente gestore. Detta fideiussione bancaria o assicurativa non sarà soggetta a riduzioni e dovrà avere validità fino alla convalida del rendiconto da parte del Servizio centrale del Ministero dell'Interno.*

## **DISCIPLINARE DI GARA**

- La sezione 4: MODALITÀ E CONDIZIONI PER LA COSTITUZIONE DEL DEPOSITO CAUZIONALE PROVVISORIO E VERSAMENTO CONTRIBUTO ANAC è sostituita come segue:

### **” Deposito cauzionale provvisorio”**

*L'offerta dovrà essere corredata da una "garanzia provvisoria" di € 31.365,00 pari al 2% dell'importo posto a base d'asta, sotto forma di cauzione o di fideiussione, a scelta dell'offerente.*

*La costituzione della cauzione provvisoria è da considerarsi elemento essenziale, la cui mancanza determina l'esclusione. La garanzia a corredo dell'offerta può essere costituita alternativamente:*

- a. Da quietanza del versamento in contanti presso la Tesoreria Comunale o in titoli del debito pubblico garantiti dallo Stato al corso del giorno del deposito, presso la Tesoreria provinciale.*
- b. Da assegno circolare non trasferibile intestato a “Tesoreria – Comune di Capo d'Orlando”;*
- c. Da fideiussione bancaria o polizza assicurativa o polizza rilasciata da un intermediario finanziario iscritto nell'elenco speciale di cui all'art. 107 del D. Lgs. n. 385/1993, che preveda espressamente ed a pena di esclusione, ex art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016, la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la rinuncia all'eccezione di cui all'art. 1957, comma 2, del codice civile, nonché l'operatività della garanzia medesima entro 15 giorni, a semplice richiesta scritta della Stazione Appaltante. Detta garanzia dovrà avere, sempre a pena di esclusione, validità per almeno 180 giorni dalla data di presentazione dell'offerta. La garanzia di cui all'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016 dovrà altresì essere corredata, a pena di esclusione, dall'impegno di un fideiussore a rilasciare la garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto, ex art. 103 e 105 del D. Lgs. n. 50/2016, pari al 10% dell'importo contrattuale, qualora l'offerente risultasse affidatario. In caso di A.T.I. la garanzia a corredo dell'offerta deve essere intestata, a pena di esclusione, al Raggruppamento di imprese, con l'espressa indicazione di ogni singola raggruppanda. Detta garanzia potrà essere incamerata dall'A.C. (fatta salva ogni azione legale per il recupero dei danni e delle eventuali maggiori spese sostenute) in caso di rinuncia all'aggiudicazione, di mancata prestazione della cauzione definitiva, di mancata presentazione della documentazione richiesta e/o di verifica amministrativa negativa della stessa, nonché di mancata stipula del contratto. La cauzione provvisoria verrà restituita alle ditte non aggiudicatrici entro il termine di 30 giorni dalla data dell'aggiudicazione, mentre verrà trattenuta per la ditta aggiudicataria fino alla presentazione della garanzia definitiva.*

*L'appaltatore / Ente attuatore per la sottoscrizione del contratto deve costituire una garanzia, denominata “ garanzia definitiva” a sua scelta sotto forma di cauzione o fideiussione con le modalità di cui all'art. 93, commi 2 e 3 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.i., pari al 10 per cento dell'importo contrattuale e ciò ai sensi e per gli effetti dell'art. 103 del D.Lgs n. 5/2016 e ss.mm.ii.”*

*L'appaltatore/Ente attuatore per la sottoscrizione del contratto deve, inoltre, costituire una fideiussione bancaria o assicurativa a garanzia dei fondi ministeriali che il Comune di Capo d'Orlando assegnatario trasferirà allo stesso per la realizzazione delle attività delegate il cui importo garantito viene fissato nel 20 per cento dell'importo del contributo ministeriale oggetto di convenzione e/o contratto. Detta fideiussione bancaria o assicurativa dovrà espressamente garantire anche il caso di riduzioni del finanziamento a seguito del mancato riconoscimento di voci di spesa da parte del*

*servizio centrale. Dette spese non riconosciute saranno supportate direttamente dall'Ente gestore. Detta fideiussione bancaria o assicurativa non sarà soggetta a riduzioni e dovrà avere validità fino alla convalida del rendiconto da parte del Servizio centrale del Ministero dell'Interno.*

#### **Versamento contributo ANAC**

E' dovuto versamento di € 140,00 per contributo a favore dell'ANAC, come deliberazione n. 163 del 22 dicembre 2015 **“Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2016”.**”

- La sezione 6- Adempimenti formali a carico dell'aggiudicatario è integrata e modificata come segue: limitatamente alla lett.b)

b) *a depositare presso la stazione appaltante le dovute cauzioni e assicurazioni come segue:*

- *“ garanzia definitiva” costituita , a scelta sotto forma di cauzione o fideiussione, con le modalità di cui all’art. 93, commi 2 e 3 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.i., pari al 10 per cento dell'importo contrattuale, ai sensi e per gli effetti dell’art. 103 del D.Lgs n. 5/2016 e ss.mm.ii.”*
- *fideiussione bancaria o assicurativa a garanzia dei fondi ministeriali che il Comune di Capo d'Orlando assegnatario trasferirà all'Ente gestore per la realizzazione delle attività delegate il cui importo garantito viene fissato nel 20 per cento dell'importo del contributo ministeriale oggetto di convenzione e/o contratto.*
- *Le polizze assicurative RCT ed RCO;*

*ed inoltre : L'importo della sanzione pecuniaria è ricondotto nella misura di € 5.000,00 ( cinquemila/00).*

#### **CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE APPALTO**

L'art. 11- Corrispettivi è sostituito come segue:

*“1. A compenso degli oneri che la DA andrà ad assumere con il presente appalto, spetta alla stessa un corrispettivo da parte dell'AC a valere sul contributo Ministeriale ;*

*2. Il corrispettivo sarà determinato in maniera precisa a seguito dell'assegnazione del contributo eventuale da parte del Ministero degli Interni, sulla base del progetto presentato e sulla base dell'effettivo avvio del servizio, nonché , tenendo conto della effettiva spesa rendicontata e ritenuta ammissibile da parte del Comune avendo a riferimento il Vademecum di rendicontazione e le disposizioni del Servizio Centrale;*

*3. Il pagamento dei corrispettivi avverrà secondo le seguenti modalità per ogni annualità :*

*- prima quota forfettaria pari al 50% dell'ammontare della quota del contributo spettante all'Ente attuatore entro 20 giorni dalla ricezione dell'accreditamento del contributo da parte del Ministero;*

*- seconda quota pari al 30% della quota del contributo spettante all'Ente attuatore a seguito di presentazione di stato di avanzamento del progetto da cui risulti che l'Ente attuatore ha speso il 40% ed è in possesso delle relative quietanze delle spese riconosciute ammissibili. Si precisa che la spesa da dimostrare è comprensiva degli oneri connessi al cofinanziamento a carico dell'Ente attuatore;*

*- il 20% della quota del contributo spettante all'Ente attuatore, previa approvazione del rendiconto consuntivo, da parte del Comune di Capo d'Orlando, fermo restando che resta il vincolo di vigenza, fino alla convalida del rendiconto da parte Servizio Centrale del Ministero, della garanzia fideiussoria pari al 20%*

*dell'importo del contributo ministeriale oggetto di convenzione e/o contratto. Detta fideiussione bancaria o assicurativa dovrà espressamente garantire anche il caso di riduzioni del finanziamento a seguito del mancato riconoscimento di voci di spesa da parte del servizio centrale. Dette spese non riconosciute saranno supportate direttamente dall'Ente gestore. Detta fideiussione bancaria o assicurativa non sarà soggetta a riduzioni e dovrà avere validità fino alla convalida del rendiconto da parte del Servizio centrale del Ministero dell'Interno.*

*In caso di economie di gestione, l'Ente attuatore si impegna ad effettuare la restituzione delle somme secondo tempi e modalità che saranno fornite dal Comune di Capo d'Orlando. In caso di rendicontazione di spese di importo inferiore al budget annuale preventivo sarà riconosciuta la spesa effettivamente sostenuta e potrà essere effettuata, se ed in quanto autorizzata dal Servizio Centrale,*

*corrispondente riparametrazione della quota di cofinanziamento posta a carico dell'Ente attuatore, che dovrà comunque essere pari al 5% dei costi effettivamente sostenuti incrementata dell'ulteriore quota percentuale di cofinanziamento offerta in sede di gara.*

*I pagamenti avverranno a seguito di presentazione di fattura, previa verifica e liquidazione da parte del responsabile di servizio competente, sempreché non siano pervenute segnalazioni o non sia stata constatata l'irregolarità o l'insufficienza del servizio. L'AC tratterà sui corrispettivi da corrispondere le somme afferenti alle penalità eventualmente applicate nel periodo di riferimento.*

*4. Il compenso è comprensivo di tutto quanto specificato nel presente CSA, nel Bando di gara e nel progetto-Offerta Tecnica che sarà presentata ai fini della partecipazione alla gara. In particolare si sottolinea che il corrispettivo contempla la remunerazione di tutte le voci di costo che la DA deve sostenere per il presente appalto, comprese anche tutte le migliorie offerte dalla stessa in sede di offerta tecnica.*

*5. Qualora, per qualsiasi motivo non imputabile all'AC, l'entità del contributo erogato dal Ministero degli Interni dovesse diminuire, l'entità del corrispettivo diminuirà in maniera correlata. Tale eventualità non potrà dar luogo ad alcuna pretesa risarcitoria da parte della DA;*

*8. Nessuncorrispettivo è dovuto per l'attività di coprogettazione iniziale relativa alla presentazione del progetto-offerta tecnica.*

*9. Nessuna spesa sarà ammessa per adeguamento delle strutture."*

2. Di riapprovare conseguentemente gli atti di gara, depositati presso l'ufficio dell'Area Socio assistenziale: Bando di gara e relativi allegati; Capitolato descrittivo e prestazionale ed allegati; Disciplinare di gara ed allegati;

3. Di prorogare di almeno giorni 15 la durata del termine per la ricezione delle offerte;

4. Di ripubblicare gli atti modificati, integrati e rettificati:

- Sul sito istituzionale del Comune [www.comune.capodorlando.me.it](http://www.comune.capodorlando.me.it) ;
- Sulla piattaforma ASMEL consortile S.c.ar. [www.asmecomm.it](http://www.asmecomm.it) ;
- Sulla GUUE;
- Per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale/regionale;
- Per estratto sulla GURS;
- Sul sito [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it),

5. Di dare atto che non è ancora pervenuta alcuna offerta e che è, pertanto, possibile provvedere all'adozione del presente provvedimento, senza in alcun modo pregiudicare la par condicio tra i concorrenti, dandone immediata pubblicizzazione con le stesse modalità adottate per la già avvenuta pubblicazione del bando;

6. Di dare atto che in ordine alla eventuale ricezione di plichi contenenti offerte entro il termine di scadenza originario ( ore 10,00 del 05.12.2016) sarà data facoltà al concorrente di ritirare il plico ai fini di nuova formulazione dell'offerta nel rispetto degli atti integrati e modificati da presentarsi entro e non oltre il nuovo termine stabilito. Pertanto, nel caso di riscontro di presentazione di plichi entro l'originario termine di scadenza si procederà a richiedere al concorrente interessato conferma della valenza dell'offerta ai fini del termine di scadenza prorogato ovvero dell'intenzione di ritirare il plico ai fini della nuova formulazione dell'offerta;

7. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa e che viene adottato nell'esercizio del potere di autotutela;

8. Di trasmettere il presente provvedimento alla ASMEL Consortile S.c.a. r.l. per il seguito di competenza;

9. Pubblicare il presente atto, a cura dell'ufficio competente, all'Albo on line.

Il Responsabile Area Socio Assistenziale  
D.ssa Concettina Ventimiglia

Attestazione di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 55 della Legge 142/90, così come recepita con L.R. 48/91.

**NON DOVUTA**

**IL RAGIONIERE GENERALE**  
**F.to Dott. Antonino Colica**